SZP.ET.22.12.04/2019 Złotów, dnia 29.04.2019 r.

Do wiadomości uczestników postępowania

Szpital Powiatowy im. A. Sokołowskiego w Złotowie informuje o wpłynięciu zapytań dotyczących prowadzonego postępowania oznaczonego symbolem **11/ZP/2019 „Świadczenie usług w zakresie utrzymania czystości oddziałów szpitalnych oraz transportu wewnątrzszpitalnego”.**

1. Wnosimy o zmianę terminu składania ofert na **7 maja 2019 r.**

**Odpowiedź: Termin składania ofert został przesunięty na dzień 7 maja 2019 r.**

1. Czy Zamawiający potwierdza, że w przedmiotowym postepowaniu zastosowanie ma tylko i wyłącznie stawka podatku 23% oraz że tylko taką należy uwzględnić w Formularzu Oferty?

Jeżeli nie – czy zatem przedmiotowe postępowanie zawiera czynności będące w ścisłym związku z usługami z usługami medycznymi służącymi profilaktyce, zachowaniu, ratowaniu, przywracaniu i poprawie zdrowia podlegające zwolnieniu z podatku VAT? Jeżeli ww. czynności występują - prosimy określić ich procentowy udział w całości zamówienia np. nie więcej niż 30% wartości całkowitej zamówienia brutto. Wyjaśnienie powyższego jest w interesie samego Zamawiającego. W przypadku pozostawienia dowolności w tym zakresie wykonawcom ubiegającym się o udzielenie zamówienia publicznego - w przypadku dokonania przez wykonawców błędnej samodzielnej oceny w zakresie zakresu usług objętych przedmiotem zamówienia korzystających ze zwolnienia od podatku od towarów i usług – Zamawiający umyślnie stwarza podstawy do nieporównywalności złożonych ofert oraz nierównego traktowania wykonawców. Dodatkowo w ww. sytuacji reperkusje prawnopodatkowe i karne mogą dotknąć także samego Zamawiającego. Wystawioną bowiem przez wykonawcę faktura VAT, z błędnie samodzielnie ustalonym przez wykonawcę zakresem opodatkowania w zakresie podatku od towarów i usług, przyjmuje Zamawiający, który następnie dokonuje jej zaksięgowania i realizacji.  Powyższa hipotetyczna sytuacja może zaś wyczerpywać znamiona przestępstwa skarbowego określonego w art. 62 kodeksu karnego skarbowego, który stanowi, że:

1. *„§  1. Kto wbrew obowiązkowi nie wystawia faktury lub rachunku, wystawia je w sposób wadliwy albo odmawia ich wydania, podlega karze grzywny do 180 stawek dziennych.*
2. *§  2.  Kto fakturę lub rachunek wystawia w sposób nierzetelny albo takim dokumentem się posługuje, podlega karze grzywny do 720 stawek dziennych albo karze pozbawienia wolności na czas nie krótszy od roku, albo obu tym karom łącznie.*
3. *§  2a.  Kto fakturę lub rachunek wystawia w sposób nierzetelny albo takim dokumentem się posługuje, a kwota podatku wynikająca z faktury albo suma kwot podatku wynikających z faktur jest małej wartości, podlega karze grzywny do 720 stawek dziennych albo karze pozbawienia wolności, albo obu tym karom łącznie”.* Dokumentem nierzetelnym w rozumieniu kodeksu karnego skarbowego jest zaś dokument prowadzony niezgodnie ze stanem rzeczywistym (art. 52 § 2 k.k.s.). Żaden z w wykonawców – z uwagi na to, że to Zamawiający jest gospodarzem postępowania, który najlepiej potrafi zdefiniować i ocenić własne potrzeby w zakresie ilościowym i jakościowym – nie potrafi samodzielnie w sposób niebudzący wątpliwości określić zakresu procentowego usług, co do których zastosowanie ma stawka VAT „zwolniona”. Dla oceny tego rzeczywistego stanu rzecz niezbędna jest zatem aktywna współpraca Zamawiającego polegająca na wskazaniu wykonawcom tejże informacji. W dniu 20.10.2011 r. Sąd Najwyższy podjął uchwałę w sprawie III CZP 52/11 dotyczącą stawki podatku VAT. Z uzasadniania tej uchwały wynika, że nie jest obojętne jaką stawkę podatku VAT przyjął w swej ofercie wykonawca. W ocenie Sądu Najwyższego **zamawiający ma obowiązek badać poprawność złożonych ofert także pod kątem wysokości stawki podatku VAT**. Tym samym ze względu na zasadę równego traktowania wykonawców oraz zasadę uczciwej konkurencji oferty złożone w postępowaniu muszą być porównywalne, a więc obliczone z zastosowaniem tych samych reguł. Stawka podatku VAT jest zatem bardzo istotnym elementem kalkulacji ceny oferty .

**Odpowiedź: Wykonawca z opisu przedmiotu zamówienia zna poszczególne czynności wchodzące w skład przedmiotowej usługi w związku z czym to na Wykonawcy jako profesjonalnym podmiocie spoczywa obowiązek określenia prawidłowej stawki Vat. Zatem zamawiający nie wskazuje jaki procent wartości usługi netto stanowią czynności, co do których zastosowanie ma zwolniona stawka podatku Vat.**

1. Wnosimy o wyrażenie zgody na zatrudnienie pracowników na umowę zlecenie wyłącznie w przypadku nagłych i niespodziewanych nieobecności, pracownika zatrudnionego na umowę o pracę, wynikających z przyczyn losowych (m.in. zwolnienia lekarskie, urlopu na żądanie). Konieczność zachowania wymogu zatrudnienia wyłącznie na umowę o pracę w sytuacjach losowych, zdarzeniach niemożliwych do przewidzenia jest nierealne. Wykonawca nie jest w stanie przewidzieć, ile osób będzie w danym okresie czasu np. na zwolnieniu lekarskim.

**Odpowiedź: Zamawiający dopuszcza możliwość wykonania czynności przez osoby na umowę zlecenie wyłącznie w sytuacji zastępstwa urlopowego oraz chorobowego – okres ten nie może być dłuższy niż 30 dni łącznie w okresie 12 miesięcy świadczenia usługi. Wykonawca za każdym razem zaistnienia takiej sytuacji zobowiązany będzie przedstawić zamawiającemu potwierdzenie wprowadzonej zmiany na piśmie. Zamawiający w dowolnym momencie może dokonać kontroli dotyczącej przedstawionej zmiany osób.**

1. Czy w okresie trwania przedmiotowego postępowania planowane są przebudowy, remonty, zmiany metrażu, zmiany stref sanitarno-higienicznych. Jeżeli tak – czego mają dotyczyć?

**Odpowiedź: Zamawiający przewiduje remonty lub przebudowy jednak obecnie nie jest   
w stanie udzielić szczegółowej informacji w powyższym zakresie.**

1. Z uwagi na obserwowaną na rynku sprzeczną z ustawą PZP nieuczciwą praktykę jednego z wykonawców (polegającą na powoływaniu po podpisaniu umowy z zamawiającym kilku lub kilkunastu spółek cywilnych, nie wchodzących w skład konsorcjum składającego OFERTĘ korzystających przy wystawianiu faktur szpitalowi ze stawki podatkowej „NP”) oraz mając na uwadze treść postanowień SIWZ nt. wykonawcach wspólnie ubiegających się o zamówienie, prosimy o potwierdzenie, że przy realizacji zamówienia przez wykonawców wspólnie ubiegających się o zamówienie zamawiający NIE będzie dopuszczał i akceptował skutków wynikających z zawarcia przez tych wykonawców (tylko pomiędzy nimi lub z udziałem jeszcze innych osób) umowy spółki cywilnej?

W ocenie wykonawcy Zamawiający mając na względzie np. wyrok KIO z dnia 09.03.2017 r. sygn. KIO 333/17, nie powinien dopuszczać i akceptować takich sytuacji, w których wykonawcy wspólnie ubiegający się o udzielenie zamówienia zawieraliby pomiędzy sobą (a tym bardziej z udziałem osób) trzecich umowy spółek cywilnych, a w konsekwencji by to tak powstające spółki cywilne stawały się wykonawcą usług objętych postępowaniem i podatnikiem wystawiającym faktury VAT. Takie działanie wykonawców wspólnie ubiegających się o zamówienie stanowić będzie bowiem czyn nieuczciwej konkurencji.

W cytowanym wyżej wyroki z dnia 09.03.2017 r. KIO wyjaśniła, że:

*"Idea ubiegania się o udzielenie zamówienia publicznego przez kilku wykonawców tworzących konsorcjum nie może wypaczać celu, w jakim to konsorcjum zostało powołane, a celem tym jest uzyskanie danego zamówienia publicznego. Konsorcjum tworzone zazwyczaj jest w celu połączenia potencjału podmiotów wchodzących w jego skład w taki sposób, aby sprostać wymaganiom i warunkom postawionym przez zamawiającego. Ideą ubiegania się o udzielenie zamówienia przez kilka podmiotów łącznie nie może być ominięcie przepisów podatkowych.*

*[Odwołujący ](…) poprzez sztuczne i nieuzasadnione zawiązanie "konsorcjum" oraz celowe i zamierzone wskazanie rozliczenia uczestników konsorcjum, w taki sposób, który miałby na celu ominięcie przepisów podatkowych, związanych z naliczaniem VAT, doprowadził do sytuacji, w której zostały zachwiane podstawowe zasady uczciwej konkurencji, uczciwości kupieckiej oraz dobrych obyczajów.*

*(…)*

*"Konsorcjum" tworzone zazwyczaj jest w celu połączenia potencjału podmiotów, wchodzących w jego skład, w taki sposób, aby sprostać wymaganiom i warunkom postawionym przez zamawiającego. Ideą ubiegania się o udzielenie zamówienia przez kilka podmiotów łącznie nie może być ominięcie przepisów podatkowych, a taki cel zdaje się odwołujący założył. Wykorzystanie takiego układu podmiotowego, narusza strukturę rynku małych przedsiębiorstw, dla których przepis art. 113 ust. 1 ustawy o podatku od towaru i usług ("ustawa o VAT") został stworzony".*

*Nadto zważyć trzeba, że zgodnie z opinią Urzędu Zamówień Publicznych pt. "Możliwość zawarcia umowy spółki cywilnej przez członków konsorcjum po zawarciu umowy o zamówienie publiczne" (Informator UZP sierpień 2010 r.) spółka cywilna nie może być stroną umowy o udzielenie zamówienia publicznego.*

Podsumowując:

- wnioskujemy o potwierdzenie, że Zamawiający po udzieleniu zamówienia nie dopuszcza możliwości wystawiania faktur przez inny podmiot (de facto: przez innego podatnika VAT) niż ubiegający się o udzielenie zamówienia członkowie konsorcjum?

- wnioskujemy o potwierdzenie, że z tytułu realizacji usługi Wykonawca nie będzie mógł wystawić większej ilości faktur niż liczba podmiotów w Konsorcjum. Zwracamy uwagę Zamawiającego, że zmiana organizacji sposobu realizacji usługi poprzez np. spółki cywilne zwolnione z podatku VAT nie może powodować wzrostu kwoty netto należności. Jeżeli zatem na skutek zmienionej formy realizacji usługi Wykonawca będzie zwolniony z VAT, to Zamawiający winien żądać, aby jego miesięczne wynagrodzenie netto nie zmieniło się, a brutto było o VAT niższe.

**Odpowiedź: Wymogiem jest aby faktura została wystawiona przez Wykonawcę, z którym zamawiający zawarł umowę o zamówienie publiczne.**

1. Zamawiający wymaga mycia i dezynfekcji wirówek kończyn dolnych i górnych (fizykoterapia). Prosimy o potwierdzenie, że Zamawiającemu chodzi o mycie i dezynfekcje powierzchni zewnętrznych wirówek.

**Odpowiedź: Zamawiający potwierdza mycie i dezynfekcję powierzchni zewnętrznych**.

1. Zamawiający wymaga dezynfekcji palników lamp bakteriobójczych spirytusem. Prosimy o dopuszczenie do tej czynności środka na bazie skażonego alkoholu o pełnym spektrum działania typu Fugaten Spray?

**Odpowiedź: Zamawiający dopuszcza takie rozwiązanie.**

1. Zamawiający w „Instrukcji czyszczenia linoleum” (załącznik nr 9) wymienia środek Spray. Pragniemy zaznaczyć, że w/w środek nie jest już dostępny na rynku. Prosimy zatem o potwierdzenie, że do czyszczenia linoleum wystarczą środki Cleaner i Monel.

**Odpowiedź: Zamawiający dopuszcza takie rozwiązanie.**

1. Zamawiający w zapisach projektu umowy §16 wskazuje na koszt udostępnienia pomieszczeń 500 zł, natomiast w zapisach Załącznika nr 6 widnieje koszt dzierżawy 300 zł. Prośba o wskazanie prawidłowej kwoty.

**Odpowiedź: 500 zł**

1. Zamawiający w §18 ust. 7 zawarł zapis ,,Zamawiający naliczy kary umowne za niedopełnienie wymogu zatrudniania pracowników wykonujących **roboty budowlane**…”. Prośba o korektę.

**Odpowiedź: §18 ust. 7 otrzymuje brzmienie: ,,Zamawiający naliczy kary umowne za niedopełnienie wymogu zatrudniania pracowników wykonujących usługę w ramach niniejszej umowy…”.**

1. Prosimy o potwierdzenie, iż każda kontrola jakości i prawidłowości wykonanych przez wykonawcę czynności w danym miesiącu rozliczeniowym będzie dokonywana w obecności pracownika wykonawcy i potwierdzona protokołem kontroli.

**Odpowiedź: Zamawiający potwierdza, iż kontrole jakości i prawidłowości wykonanych przez wykonawcę czynności będą dokonywane w obecności pracownika wykonawcy i potwierdzone protokołem kontroli.**

1. Prosimy o potwierdzenie iż w przypadku stwierdzenia uchybień lub usterek w zakresie wykonywanej usługi podczas kontroli własnej wskazanej w §18 ust. 6 Zamawiający wyznaczy wykonawcy termin na ich poprawę przed stwierdzeniem nienależytego wykonania umowy skutkującej naliczeniem kary umownej.

**Odpowiedź: Zamawiający nie zmienia zapisów umowy.**

1. Czy zamawiający akceptuje wystawianie i dostarczanie w formie elektronicznej, w formacie PDF: faktur, faktur korygujących oraz duplikatów faktur, zgodnie z art. 106n ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (tj. Dz.U. z 2016 r., Nr 710, z późn. zm.)?

Jeżeli tak, to bardzo proszę o modyfikację wzorca umowy w zakresie sposobu rozliczania się z wykonanej usługi poprzez dodanie następujących zapisów:

* Strony akceptują wystawianie i dostarczanie w formie elektronicznej, w formacie PDF: faktur, faktur korygujących oraz duplikatów faktur, zgodnie z art. 106n ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (tj. Dz.U. z 2016 r., Nr 710, z późn. zm.).
* Faktury elektroniczne będą Zamawiającemu wysyłane na adres e-mail: ……………
* Zamawiający zobowiązuje się do poinformowania Wykonawcy o każdorazowej zmianie ww. adresu mailowego.
* Osobą upoważnioną do kontaktów w sprawie e-faktur ze strony Zamawiającego jest …………………….

**Odpowiedź: Zamawiający akceptuje wystawianie i dostarczanie faktur w formie elektronicznej oraz wprowadza powyższe zapisy do wzoru umowy.**

1. Zamawiający zawarł zapis: *„do przewożenia posiłków wózek samojezdny elektryczny typu Melex lub podobny z częścią bagażową zamkniętą umożliwiającym mycie i dezynfekcję”.*

- co Zamawiający rozumie przez sformułowanie PODOBNY ?

- czy Zamawiający dopuści zamiast *wózka samojezdnego elektrycznego typu Melex* – samochód z powierzchnią transportową możliwą do mycia i dezynfekcji ?

**Odpowiedź: Tak Zamawiający dopuszcza samochód z powierzchnią transportową możliwą do mycia i dezynfekcji.**

1. Wnosimy o wpisanie do projektu umowy: *Strony uzgadniają, że wytwórcą odpadów w myśl ustawy z dnia 14.12.2012r. o odpadach (Dz. U. z 2013r.poz 21 ze zm.) jest Zamawiający . Wykonawca nie ponosi kosztów zagospodarowania odpadów. Wszystkie obowiązki wynikające z ustawy o odpadach oraz ustawy z dnia 27.04.2001r. Prawo ochrony środowiska (tj. z dnia 19.04.2016r. Dz. U. z 2016 r.poz. 672 ze zm.) należą do Zamawiającego. Zamawiający zapewni Wykonawcy odpowiednie pojemniki zbiorcze na odpady oraz właściwe magazynowanie odpadów. Zamawiający jest zobowiązany do postępowania z odpadami w sposób zgodny z zasadami gospodarowania odpadami, wymaganiami ochrony środowiska oraz planami gospodarki odpadami.*

**Odpowiedź: Zamawiający nie wyraża zgody na wprowadzenie powyższych zapisów do wzoru umowy. Zamawiający podlega ustawom: o odpadach oraz Prawo ochrony środowiska i zna i przestrzega obowiązki nałożone na niego przez w/w akty prawne.**

1. W umowie w §16 podano koszt dzierżawy 500 zł brutto, zaś na str. 30 siwz - 300 zł. Prosimy ujednolicić.

**Odpowiedź: 500 zł.**

1. Pyt dot. w §16 umowy : czy i gdzie będą udostępniane pomieszczenia do spożywania posiłków dla pracowników wykonawcy ?

**Odpowiedź: Pomieszczenia do spożywania posiłków są udostępniane pracownikom na każdym oddziale oraz komórkach szpitala.**

1. Pyt dot. w §16 umowy : czy i gdzie będzie udostępniana szatnia dla pracowników wykonawcy ?

**Odpowiedź: Szatnie dla pracowników wykonawcy są udostępniane pracownikom na każdym oddziale oraz komórkach szpitala.**

1. Kto zapewnia szafki ubraniowe w aktualnych pomieszczeniach przeznaczonych do dzierżawy?

**Odpowiedź: Szafki ubraniowe zapewnia Wykonawca.**

1. Wnosimy o dodanie w projekcie umowy zapisu o możliwości rozwiązania umowy przez strony z 1- lub 2-miesięcznym okresem wypowiedzenia.

**Odpowiedź: Brak możliwości wprowadzenia takiego zapisu.**

1. Czy Zamawiający ma jakiekolwiek zaległości z płatnością miesięcznych wynagrodzeń aktualnemu wykonawcy usługi utrzymywania czystości oddziałów szpitalnych oraz transportu wewnątrzszpitalnego? Jeżeli tak - w jakiej wysokości?

**Odpowiedź: Zamawiający nie zalega z płatnościami za usługę sprzątania oraz transportu wewnątrzszpitalnego.**

1. W zał. nr 1 Zamawiający podaje polę do wypełnienia o następującej treści*: „zobowiązujemy się do zatrudnienia ……… osób na umowę o pracę do wykonania świadczenia w zakresie utrzymywania czystości i transportu wewnątrzszpitalnego na cały okres wykonywania umowy o zamówienie publiczne”.* Z uwagi na ryzyko złożenia ofert bazujących na odmiennych kosztach osobowych, na mniej lub bardziej licznej obsadzie pracowniczej potrzebnej do wykonania usługi – prosimy zawrzeć w SIWZ:

- minimalną wymaganą liczbę pełnych etatów potrzebnych Państwa zdaniem do wykonania usługi;

- minimalne wymogi dot. obsady do części lub wszystkich oddziałów / jednostek organizacyjnych

np.

minimum X osób w godz. od …. do …. PON-PT na oddziale Chirurgii + np. minimum X osób w godz. od …. do …. w WEEKENDY na oddziale Chirurgii itd.

Powyższe zapewni porównywalność złożonych ofert i równe traktowanie wykonawców.

**Odpowiedź: Zamawiający wymaga zatrudnienia takiej liczby pracowników aby usługa wykonana była rzetelnie i prawidłowo. Zamawiający nie wskazuje liczby etatów.**

1. Jakiej obsady wymaga Zamawiający w „nowych” poradniach specjalistycznych wskazanych w niniejszym postępowaniu na str. 24 siwz o powierzchni 514 m2? Czy te poradnie już funkcjonują lub od kiedy będą?

**Odpowiedź: Poradnie zostaną uruchomione na przełomie z końcem maja 2019 r.**

1. Czy wykonawcy mają na etapie oferty w cenie ofertowej zawrzeć wycenę sprzątania ww. poradni – czy tez nastąpi to w drodze aneksu do umowy ?

**Odpowiedź: Zgodnie z SIWZ – poradnie są wykazane w zał. Nr 3 jako komórki, które będą objęte sprzątaniem.**

1. Czy wykonawca będzie świadczyć usługę sprzątania w pomieszczeniach, w których aktualnie znajdują się „stare” poradnie specjalistyczne, które to przeniosą się do nowego budynku na ww. powierzchnię 514 m2? Jeżeli tak z jaką częstotliwością, z jaką wymagana obsadą + co będzie się w nich znajdować, funkcjonować ?

**Odpowiedź: Zgodnie z siwz.**

1. Jakiego rodzaju posadzki znajdować się będą w „nowych” poradniach specjalistycznych wskazanych w niniejszym postępowaniu na str. 24 siwz o powierzchni 514 m2?

**Odpowiedź: Wykładzina typu Tarkett.**

1. Czy do tzw. ekipy transportu „brudnego” Zamawiający wymagać będzie 2 pracowników jednocześnie na zmianie od pon. do pt. oraz 2 pracowników jednocześnie na zmianie w weekendy? Prosimy wyjaśnić.

**Odpowiedź:** **Zamawiający wymaga zatrudnienia takiej liczby pracowników aby usługa wykonana była rzetelnie i prawidłowo.**

1. Które oddziały, jednostki, pomieszczenia czy metraże mają być myte środkami wskazanymi w zał. nr 9?

**Odpowiedź: Budynek administracji, oraz „nowe” poradnie specjalistyczne.**

1. Zał. nr 4 c – czy gdziekolwiek wymagane są ręczniki składane ZZ białe ?

**Odpowiedź: Tak, w poradniach specjalistycznych.**

1. Zał. nr 4 c – czy dozowniki do ręczników w liczbie 14 wskazane w poradniach specjalistycznych mieszczą standardowe wkłady ręczników – tj. blinda po 200 listków ? Jeżeli nie – prosimy uszczegółowić.

**Odpowiedź:**  **Chodzi o ręcznik Tork Xpress® H2 miękkie ręczniki papierowe w składce Multifold**

1. Czy Zamawiający potwierdza, że nie dopuszcza prania mopów na terenie szpitala (paragraf 12 umowy)?

**Odpowiedź: Tak, Zamawiający potwierdza powyższe.**

1. W zał. 4c podano 19 dozowników na Anios Gel – czy chodzi o dozowniki mieszczące wkłady w butelkach 300 ml, 500ml, 1l czy też worek 700ml?

**Odpowiedź: Zgodnie ze zmienionym zał 4c.**