



**S Z P I T A L P O W I A T O W Y**  
im. Alfreda Sokołowskiego w Złotowie  
77-400 Złotów, ul. Szpitalna 28  
Nr KRS 0000011762 – Sąd Rejonowy w Poznaniu  
NIP 767-14-49-305 REGON 000300009  
tel. sekr. 067-263 25 10, tel. centr. 067-263 22 33 faks: 067-263 58 78  
BDO: 000092629  
www.szpital.zlotow.pl e-mail: sekretariat@szpital.zlotow.pl

ISO 9001:2015  
ISO 14001:2015  
ISO/IEC 27001:2013  
PN-N-18001:2004



SZP-ET/147/2020

Złotów, dnia 2 czerwca 2020 r.

Do wiadomości uczestników postępowania

Szpital Powiatowy im. Alfreda Sokołowskiego w Złotowie informuje o wpłynięciu zapytań dotyczących prowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego oznaczonego symbolem **15/ZP/2020** na „Świadczenie usług w zakresie utrzymywania czystości oddziałów szpitalnych oraz transportu wewnątrzszpitalnego”.

#### **Pytanie 1**

Prosimy o potwierdzenie, że w części I postępowania: *Świadczenie usług w zakresie utrzymywania czystości (ul. Szpitalna 28, 77-400 Złotów)* – jedyną obowiązującą stawką podatku VAT jest 23% i tylko taką każdy wykonawca powinien zastosować w zał. 1 tj. Formularzu Ofertowym oraz że zastosowanie innej stawki podatku VAT będzie traktowane jako oferta zawierająca błąd w obliczeniu ceny i stanowiąca czyn nieuczciwej konkurencji.

#### **Odpowiedź:**

W zakresie przedmiotowej usługi w części I – Świadczenie usług w zakresie utrzymania czystości (ul. Szpitalna 28, 77-400 Złotów), w zakresie przedmiotowej usługi nie występują czynności pomocnicze przy pacjencie.

#### **Pytanie 2**

Skoro w poprzednim postępowaniu 11/ZP/2020 Zamawiający wzywał każdego z wykonawców, którzy złożyli oferty, do wyjaśnień zastosowania zwolnienia z podatku VAT w zakresie części II i wskazania proporcji zastosowanych stawek podatku VAT w wysokości 23% i zwolnienia z podatku VAT w zakresie świadczonej usługi, **WNOSIMY ABY TYM RAZEM NA ETAPIE toczącego się POSTĘPOWANIA PRZETARGOWEGO** (a nie po otwarciu ofert) Zamawiający określił, **jaki procent WARTOŚCI zamówienia** stanowią czynności podlegające zwolnieniu z podatku VAT - przykładowo: nie więcej niż 50% wartości całkowitej zamówienia netto.

Tylko takie postępowanie Zamawiającego zapewni równe traktowanie wykonawców oraz porównywalność złożonych ofert.

Zaznaczyć należy, że w dniu 20.10.2011 r. Sąd Najwyższy podjął uchwałę w sprawie III CZP 52/11 dotyczącą stawki podatku VAT. Z uzasadnianie tej uchwały wynika, że **nie jest** obojętne jaką stawkę podatku VAT przyjął w swej ofercie wykonawca. W ocenie Sądu Najwyższego zamawiający **ma obowiązek badać poprawność złożonych ofert także pod kątem wysokości stawki podatku VAT**. Ze względu na zasadę równego traktowania wykonawców oraz zasadę uczciwej konkurencji oferty złożone w postępowaniu muszą być porównywalne, a więc obliczone z zastosowaniem tych samych reguł. Stawka podatku VAT zastosowana do ceny netto jest zaś istotnym elementem kalkulacji ceny oferty, cena zaś zajmuje aż 60-procentowe kryterium oceny ofert w niniejszym postępowaniu.

Żaden z w wykonawców – z uwagi na to, że to Zamawiający jest gospodarzem postępowania, który najlepiej potrafi zdefiniować i ocenić własne potrzeby w zakresie ilościowym i jakościowym – nie potrafi samodzielnie w sposób niebudzący wątpliwości określić zakresu procentowego usług, co do których zastosowanie ma stawka VAT „zwolniona”. **Dla oceny tego rzeczywistego stanu rzecz niezbędna jest zatem aktywna współpraca Zamawiającego polegająca na wskazaniu wykonawcom tejsze informacji.**

Określenie przez Zamawiającego zakresu procentowego usług objętych zwolnioną stawką podatku od towarów i usług (jeżeli występują) **jest także w interesie samego Zamawiającego**. W przypadku pozostawienia dowolności w tym zakresie wykonawcom ubiegającym się o udzielenie zamówienia publicznego i poprzez nie umieszczenie pozycji z cenami netto i stawką podatku VAT w formularzu ofertowym - w przypadku dokonania przez wykonawcę błędnej samodzielnej oceny w zakresie zakresu usług objętych przedmiotem zamówienia korzystających ze zwolnienia od podatku od towarów i usług, **reperkusje prawnopodatkowe i karne mogą dotknąć także samego zamawiającego**. Wystawioną bowiem przez wykonawcę fakturę VAT, z błędnie ustalonym przez wykonawcę samodzielnie zakresem opodatkowania w zakresie podatku od towarów i usług, przyjmuje Zamawiający, który następnie dokonuje jej zaksięgowania i realizacji. Powyższa hipotetyczna sytuacja może zaś wyczerpywać znamiona przestępstwa skarbowego określonego w art. 62 kodeksu karnego skarbowego, który stanowi, że:

*„§ 1. Kto wbrew obowiązkowi nie wystawia faktury lub rachunku, wystawia je w sposób wadliwy albo odmawia ich wydania, podlega karze grzywny do 180 stawek dziennych.*

*§ 2. Kto fakturę lub rachunek wystawia w sposób nierzetelny albo takim dokumentem się posługuje, podlega karze grzywny do 720 stawek dziennych albo karze pozbawienia wolności na czas nie krótszy od roku, albo obu tym karom łącznie.*

*§ 2a. Kto fakturę lub rachunek wystawia w sposób nierzetelny albo takim dokumentem się posługuje, a kwota podatku wynikająca z faktury albo suma kwot podatku wynikających z faktur jest małej wartości, podlega karze grzywny do 720 stawek dziennych albo karze pozbawienia wolności, albo obu tym karom łącznie”.*

Dokumentem nierzetelnym w rozumieniu kodeksu karnego skarbowego jest zaś dokument prowadzony niezgodnie ze stanem rzeczywistym (art. 52 § 2 k.k.s.).

### **Odpowiedź:**

Wykonawca z opisu przedmiotu zamówienia zna poszczególne czynności wchodzące w skład przedmiotowej usługi w związku z czym to na Wykonawcy jako profesjonalnym podmiocie spoczywa obowiązek określenia prawidłowej stawki Vat. Zatem Zamawiający nie wskazuje jaki procent wartości zamówienia stanowią czynności, co do których zastosowanie ma zwolniona stawka podatku Vat.

### **Pytanie 3**

Z uwagi na obserwowaną na rynku sprzeczną z ustawą PZP nieuczciwą praktykę jednego z wykonawców (polegającą na powoływaniu po podpisaniu umowy z zamawiającym kilku lub kilkunastu spółek cywilnych, nie wchodzących w skład konsorcjum składającego OFERTE korzystających przy wystawianiu faktur szpitalowi ze stawki podatkowej „NP”) oraz mając na uwadze treść postanowień SIWZ nt. wykonawcach wspólnie ubiegających się o zamówienie, prosimy o potwierdzenie, że przy realizacji zamówienia przez wykonawców wspólnie ubiegających się o zamówienie zamawiający NIE będzie dopuszczał i akceptował skutków wynikających z zawarcia przez tych wykonawców (tylko pomiędzy nimi lub z udziałem jeszcze innych osób) umowy spółki cywilnej?

W ocenie wykonawcy Zamawiający mając na względzie np. wyrok KIO z dnia 09.03.2017 r. sygn. KIO 333/17, nie powinien dopuszczać i akceptować takich sytuacji, w których wykonawcy wspólnie ubiegający

się o udzielenie zamówienia zawieraliby pomiędzy sobą (a tym bardziej z udziałem osób) trzecich umowy spółek cywilnych, a w konsekwencji by to tak powstające spółki cywilne stawały się wykonawcą usług objętych postępowaniem i podatnikiem wystawiającym faktury VAT. Takie działania wykonawców wspólnie ubiegających się o zamówienie stanowić będzie bowiem czyn nieuczciwej konkurencji.

W cytowanym wyżej wyroku z dnia 09.03.2017 r. KIO wyjaśniła, że:

*"Idea ubiegania się o udzielenie zamówienia publicznego przez kilku wykonawców tworzących konsorcjum nie może wypaczać celu, w jakim to konsorcjum zostało powołane, a celem tym jest uzyskanie danego zamówienia publicznego. Konsorcjum tworzone zazwyczaj jest w celu połączenia potencjału podmiotów wchodzących w jego skład w taki sposób, aby sprostać wymaganiom i warunkom postawionym przez zamawiającego. Ideą ubiegania się o udzielenie zamówienia przez kilka podmiotów łącznie nie może być ominięcie przepisów podatkowych.*

*[Odwołujący ](...) poprzez sztuczne i nieuzasadnione zawiązanie "konsorcjum" oraz celowe i zamierzone wskazanie rozliczenia uczestników konsorcjum, w taki sposób, który miałby na celu ominięcie przepisów podatkowych, związanych z naliczaniem VAT, doprowadził do sytuacji, w której zostały zachwiane podstawowe zasady uczciwej konkurencji, uczciwości kupieckiej oraz dobrych obyczajów.*

(...)

*"Konsorcjum" tworzone zazwyczaj jest w celu połączenia potencjału podmiotów, wchodzących w jego skład, w taki sposób, aby sprostać wymaganiom i warunkom postawionym przez zamawiającego. Ideą ubiegania się o udzielenie zamówienia przez kilka podmiotów łącznie nie może być ominięcie przepisów podatkowych, a taki cel zdaje się odwołujący założył. Wykorzystanie takiego układu podmiotowego, narusza strukturę rynku małych przedsiębiorstw, dla których przepis art. 113 ust. 1 ustawy o podatku od towaru i usług ("ustawa o VAT") został stworzony".*

*Nadto zważyć trzeba, że zgodnie z opinią Urzędu Zamówień Publicznych pt. "Możliwość zawarcia umowy spółki cywilnej przez członków konsorcjum po zawarciu umowy o zamówienie publiczne" (Informator UZP sierpień 2010 r.) spółka cywilna nie może być stroną umowy o udzielenie zamówienia publicznego.*

Podsumowując:

- wnioskujemy o potwierdzenie, że Zamawiający po udzieleniu zamówienia nie dopuszcza możliwości wystawiania faktur przez inny podmiot (de facto: przez innego podatnika VAT) niż ubiegający się o udzielenie zamówienia członkowie konsorcjum?

- wnioskujemy o potwierdzenie, że z tytułu realizacji usługi Wykonawca nie będzie mógł wystawić większej ilości faktur niż liczba podmiotów w Konsorcjum. Zwracamy uwagę Zamawiającego, że zmiana organizacji sposobu realizacji usługi poprzez np. spółki cywilne zwolnione z podatku VAT nie może powodować wzrostu kwoty netto należności. Jeżeli zatem na skutek zmienionej formy realizacji usługi Wykonawca będzie zwolniony z VAT, to Zamawiający winien żądać, aby jego miesięczne wynagrodzenie netto nie zmieniło się, a brutto było o VAT niższe.

**Odpowiedź:** Zgodnie z załącznikiem nr 2 do SIWZ – ogólne warunki umowy - §5 pkt 4 i 5.

#### Pytanie 4

Na stronie www w plikach do przetargu 15/ZP/2020 jest zły plik SIWZ pdf – z poprzedniego postępowania, z datą składania na 12 maj i z częścią 3 postępowania dot. Piecewa

**Odpowiedź:** Zamawiający dokonał zmiany błędnie umieszczonej SIWZ w formacie pdf z poprzedniego postępowania. Po zmianie, na stronie Zamawiającego znajduje się właściwy plik SIWZ w formacie pdf. Link poniżej:

[http://szpital.zlotow.pl/dokumenty/2020/15zp2020/15zp2020\\_siwz.pdf](http://szpital.zlotow.pl/dokumenty/2020/15zp2020/15zp2020_siwz.pdf)

Pozostałe pliki nie ulegają zmianie.

Sporządzono w 1 egz.:

1. adresat (strona internetowa, zakładka zamówienia publiczne: szpital.zlotow.pl)

2. a/a

Sporządził: Bożena Michalek – Specjalista ds. zamówień publicznych, Dział Techniczno-Administracyjny,  
tel. 67 263 22 33 wew. 329, fax. 672635878, e-mail: przetargi@szpital.zlotow.pl